



Rovigo, **27/10/2022**

Prot.n. 100157 RB/ep

Oggetto:

**PROCEDURA DI GARA APERTA TELEMATICA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MEDICALIZZAZIONE DEL 118 E SERVIZIO DI SUPPORTO ASSISTENZA MEDICA AL PRONTO SOCCORSO OSPEDALE DI ADRIA (RO) AZIENDA ULSS 5 "POLESANA" PER IL PERIODO DI UN ANNO, EVENTUALMENTE RINNOVABILE DI UN ULTERIORE ANNO
ID SINTEL 158057127
CIG 9360942DB3**

Relazione del RUP n. 3

Attività istruttoria sulla documentazione amministrativa presentata dalle Imprese concorrenti

Con Deliberazione del Direttore Generale n. 926 del 27/07/2022 è stata indetta la procedura di gara aperta telematica, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di medicalizzazione del 118 e servizio di supporto assistenza medica al Pronto Soccorso Ospedale di Adria (Ro) Azienda Ulss 5 "Polesana" per il periodo di un anno, eventualmente rinnovabile di un ulteriore anno, per l'importo complessivo posto a base d'asta di € 1.839.600,00, Iva non compresa, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. applicando i criteri di valutazione qualità/prezzo esplicitati nel Disciplinare di gara.

In data 09/08/2022 si è, quindi, proceduto all'avvio, sul portale telematico SINTEL di ARIA S.p.A., della procedura aperta telematica, ID n.158057127, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di medicalizzazione del 118 e servizio di supporto assistenza medica al Pronto Soccorso Ospedale di Adria (Ro) Azienda Ulss 5 "Polesana" per il periodo di un anno, eventualmente rinnovabile di un ulteriore anno CIG 9360942DB3, prevedendone al contempo la pubblicazione, completa di tutti gli atti di gara, nei bandi di gara di Sintel, nel sito del M.I.T. e nel sito istituzionale dell'Azienda Ulss 5, come da relativo avviso pubblico prot. n. 73479/2022

Con relazione prot.n. 79526 del 31/08/2022, alle ore 10:00, il RUP con il Seggio di gara ha dato atto che:

- nel termine ultimo per la consegna, fissato, a pena di esclusione, per le ore 15:00 del giorno 29/08/2022, sono pervenute le seguenti offerte:
 1. GLOBAL CARE SOC. COOP. SOCIALE ONLUS prot. inf. Sintel n. 1661767135247 del 29 agosto 2022, ore 11.58
 2. MST Group srl (Raggruppamento temporaneo di imprese MST BMC) prot. inf. Sintel n 1661764662110 del lunedì 29 agosto 2022 ore 11.17
- ha:
 - verificato la firma digitale, riscontrando la regolarità della stessa,
 - aperto, previo download dalla piattaforma Sintel, la busta telematica contenente la documentazione amministrativa presentata dalle Imprese, procedendo all'esame della documentazione presentata dalle Imprese concorrenti al fine di verificarne la conformità della a quanto previsto nel disciplinare,

- rinviato a successiva data la prosecuzione dell'attività di esame della documentazione presentata

Con relazione del RUP prot.n. 80444 del 02/09/2022 il Seggio di gara ha completato l'esame della documentazione amministrativa presentata dalle Imprese concorrenti, con i seguenti esiti:

- **GLOBAL CARE SOC. COOP. SOCIALE ONLUS prot. inf. Sintel n. 1661767135247 AMMESSA CON RISERVA - DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA INCOMPLETA – DA REGOLARIZZARE per le seguenti motivazioni:**

- Con riferimento al requisito di capacità tecnica, vengono riportati contratti per un importo complessivo inferiore a quanto richiesto dagli atti di gara (disciplinare di gara pag. 15 p-6.3) pari ad € 1.839.600,00 nel triennio 2019-2020-2021;

Tale rilievo richiede ulteriore specificazione ed integrazione documentale con le modalità previste dalla lettera di invito, mediante attivazione del soccorso istruttorio ai sensi dell'art.83 comma 9 D.lgs n.50/2016 e s.m.i.

- **MST Group srl (costituendo Raggruppamento temporaneo di imprese MST BMC) prot. inf. Sintel n 1661764662110 AMMESSA CON RISERVA - DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA INCOMPLETA – DA REGOLARIZZARE per le seguenti motivazioni:**

- a) con riferimento all'istanza di partecipazione dell'Impresa capogruppo MST Group e Impresa mandante BMC H24 Assistance srl risulta mancante copia conforme all'originale del documento di identità, in corso di validità, del sottoscrittore la documentazione di gara.

- b) con riferimento ai DGUE presentati dall'Impresa:

- MST Group: risulta mancante l'indicazione relativa al possesso del requisito tecnico acquisito in seguito al contratto di avvalimento, risulta necessario chiarire le motivazioni dell'indicazione "non applicabile" nella parte II punto A - informazioni relative agli elenchi prestatore servizi- e la successiva indicazione di cui al punto d) ed infine risulta necessario integrare pag. 9 relativa alla mancata indicazione Impresa ausiliaria.
- BMC H 24 Assistance srl: il documento di identità allegato risulta illeggibile; è necessario confermare trattasi di errore materiale l'indicazione di cui al punto d) pag.8 in materia di adozione misure di *self cleaning*;

- c) con riferimento al contratto di avvalimento con l'Impresa ausiliaria MST SNC:

- risultano mancanti le copie conformi all'originale del documento di identità, in corso di validità, di entrambi i sottoscrittori il contratto;
- risulta riportato solo il fatturato annuo dell'Impresa ausiliaria e non viene indicato, per ogni singolo servizio dichiarato, l'importo del contratto; tale indicazione risulta assente anche nel DGUE;
- risulta necessaria ulteriore specificazione delle risorse messe a disposizione dall'Impresa ausiliaria all'Impresa ausiliata;

- d) con riferimento alla composizione societaria dell'Impresa ausiliaria e dell'impresa ausiliata è necessario acquisire visura camerale di entrambe le Imprese;

E' necessaria quindi ulteriore specificazione ed integrazione documentale con le modalità previste dalla lettera di invito, mediante attivazione del soccorso istruttorio ai sensi dell'art.83 comma 9 D.lgs n.50/2016 e s.m.i.

Per tutte le Imprese Concorrenti è stata quindi richiesta integrazione documentale con le modalità previste dalla lettera di invito, mediante attivazione del soccorso istruttorio ai sensi dell'art.83 comma 9 D.lgs n.50/2016 e s.m.i, come di seguito indicato e con i seguenti esiti, verificati dal Seggio di gara riunitosi in data odierna alle ore 09.30 e composto dal RUP, Dr. Roberto Banzato, Direttore della UOC Provveditorato, economato e gestione logistica, con l'assistenza di due testimoni, D.ssa Emanuela Pizzardo e Dr. Nicola

Bregolin, i quali hanno dichiarato ed attestato, con note agli atti d'ufficio, che non sussistono situazioni di conflitto di interesse e di relazioni di parentela con i privati partecipanti alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 51 del codice di procedura civile, degli artt. 42 e 77 D.lgs n.50/2016 e s.m.i, art. 35- bis D.lgs n.165/2001, art.6 bis Legge n.241/1990 e s.m.i.; art. 6 e 7 DPR 62/2013:

1. GLOBAL CARE SOC. COOP. SOCIALE ONLUS (prot. inf. Sintel n. 1661767135247): con note SINTEL prot.n. 158852582 del 02/09/2022, prot n.159252345 del 09/09/2022, prot.n.159349057 del 12/09/2022, prot.n. 159595800 del 19/09/2022, prot.n. 159754941 del 23/09/2022 e prot. n. 159894340 del 28/09/2022, agli atti d'ufficio, ai sensi dell'art.83 comma 9 D.lgs n.50/2016 e s.m.i. e come previsto dalla documentazione di gara, è stato chiesto all'operatore economico di produrre la documentazione richiesta, così come da citata relazione del RUP prot.n. 80444 del 02/09/2022. Con note prot. SINTEL 159183862 del 08/09/2022, prot.n. 159254880 del 09/09/2022, prot.n. 159538275 del 16/09/2022, prot.n. 159747299 del 23/09/2022, prot.n. 159839502 del 27/09/2022 (non è pervenuta risposta alla citata nota prot.n. prot. n. 159894340 del 28/09/2022, come da documentazione SINTEL) l'Impresa Global Care Soc. Coop Sociale Onlus ha trasmesso regolarmente e tempestivamente la documentazione richiesta, dall'analisi delle quali derivano le seguenti determinazioni conclusive:

- a) il requisito di capacità tecnica richiesto prevede di aver eseguito servizi analoghi di assistenza medica nella specialità di Specialità Medicina di Urgenza Emergenza e Pronto Soccorso e/o in altre specialità presso Istituti o Enti Socio-Sanitari Pubblici o Privati, effettuate nel triennio 2019- 2020- 2021 o in un periodo inferiore nel caso di inizio attività nel corso del triennio medesimo, per un importo complessivo uguale o superiore all'importo complessivo biennale del contratto fissato a base d'asta in € 1.839.600,00 Iva non compresa;
- b) l'Impresa concorrente ha prodotto in sede di gara un'elencazione di servizi riferiti, nei seguenti casi, all'anno 2022 (e non al triennio 2019-2021) ed in alcuni casi al periodo dell'anno non ancora trascorso:
 - Pronto Soccorso di Sanremo e PPI di Bordighera (luglio – novembre 2022) per € 736.320,00;
 - Azienda Ulss 5 Polesana (settembre, ottobre 2022) € 132.000,00; il dato è errato perché è stato approvato un affidamento ex Delibera D.G. 925/2022 per i mesi di agosto/settembre per un importo presunto di € 132.000,00 che non corrisponde all'importo fatturato che, comunque per il mese di settembre non è ancora stato inviato; per il mese di ottobre è stata chiesta, con nota, agli atti d'ufficio, un'eventuale disponibilità a cui, allo stato attuale, non è seguito nessun provvedimento formale di assegnazione;
 - Istituto figlie di San Camillo – Treviso – (anno 2022) per € 164.000,00;
 - Casa di Cura san Giacomo (anni 2019-2022) per € 233.154,00 in cui non è indicata la quota riferibile alle singole annualità;
 - Novamedica (anni 2019-2022) per € 276.140,00 in cui non è indicata la quota riferibile alle singole annualità.

Dalla visura camerale l'Impresa risulta costituita nell'anno 2014 e quindi non risulta applicabile la previsione degli atti di gara secondo cui si può considerare l'anno 2022, nel caso in cui l'attività sia iniziata nel triennio di riferimento.

- c) L'impresa ha inoltre prodotto in sede di gara e successivamente in sede di soccorso istruttorio documentazione attestante importi contrattuali notevolmente diversi come di seguito indicato:

Istituto /Ente	anno	DGUE presentato in sede di gara /Importi Iva esente	Precisazioni rese in sede di soccorso istruttorio/ Importi Iva esente
Istituto figlie di San Camillo – Treviso	2022	€ 660,00	€ 164.400,00
Casa di Cura San Giacomo	2019/2020/2021/2022	€ 300,00	€ 233.154,00

GP

RAB

AS

KOS Care- Centro Cardinal Ferrari	2020-2021	€ 288,00/372,00	€ 160.078,00
Istituto Maugeri	2022	€ 288,00	€ 41.772,00
Terme di Saturnia	2019-2022	€ 246,00	€ 46.721,87

Sulla base di quanto sopra riferito, allo stato degli atti, l'Impresa concorrente non risulta essere in possesso del requisito richiesto, in quanto:

- non sono computabili i servizi resi nell'anno 2022 per un importo complessivo di € 900.720,00 Iva esente
- non è computabile il servizio dichiarato per l'Azienda Ulss 5 pari ad € 132.000,00, Iva esente, in quanto riferito all'anno 2022 e in quanto è stato indicato l'importo di affidamento e non l'importo fatturato;
- non sono computabili i servizi resi negli anni 2019 -2022 per un importo complessivo di € 509.294,00, non essendo scorporata la quota riferita all'anno 2022;
- non sono computabili ai fini del raggiungimento del requisito richiesto € 306.071,87, Iva esente, in quanto l'Impresa non ha confermato (non rispondendo alla nota prot.n.89100 del 28/09/2022) che gli importi indicati si riferiscono ad importi fatturati e non di affidamento, come invece verificato per l'Azienda Ulss 5, escludendo quindi i servizi oggetto di affidamento ma non ancora eseguiti.

Al termine dell'istruttoria compiuta e dei riscontri effettuati sulla documentazione amministrativa presentata in sede di gara, viene quindi sciolta la riserva di cui alla citata relazione RUP prot.n. 80444 del 02/09/2022 e per l'Impresa GLOBAL CARE SOC. COOP. SOCIALE ONLUS viene DISPOSTA L'ESCLUSIONE DALLA PROCEDURA DI GARA.

2. MST Group srl (costituendo Raggruppamento temporaneo di imprese MST BMC) prot. inf. Sintel n 1661764662110): con note SINTEL prot.n. 158852431 del 02/09/2022, prot n. 159258232 del 09/09/2022, prot.n. 159788086 del 26/09/2022, , agli atti d'ufficio, ai sensi dell'art.83 comma 9 D.lgs n.50/2016 e s.m.i. e come previsto dalla documentazione di gara, è stato chiesto all'operatore economico di produrre la documentazione richiesta, così come da citata relazione del RUP prot.n. 80444 del 02/09/2022. Con note prot. SINTEL 159100261 del 07/09/2022, prot.n. 159317117 del 12/09/2022, prot.n. 159806680 del 26/09/2022, l'Impresa MST Group srl ha trasmesso regolarmente e tempestivamente la documentazione richiesta, dall'analisi delle quali derivano le seguenti determinazioni conclusive:

- a) con riferimento all'istanza di partecipazione dell'Impresa capogruppo MST Group e Impresa mandante BMC H24 Assistance srl è stata prodotta copia conforme all'originale del documento di identità, in corso di validità, dei sottoscrittori la documentazione di gara.
- b) con riferimento ai DGUE presentati dall'Impresa:
 - MST Group: per l'indicazione relativa al possesso del requisito tecnico acquisito in seguito al contratto di avvalimento, l'Impresa rinvia correttamente alla parte II, sez C del DGUE; per l'indicazione "non applicabile" nella parte II punto A - informazioni relative agli elenchi prestatore servizi- e la successiva indicazione di cui al punto d) l'Impresa precisa trattasi di errore materiale ed infine l'Impresa precisa correttamente che la mancata indicazione dell'Impresa ausiliaria a pag. 9 del DGUE è dovuta all'assenza di procedure fallimentari richiamate dalla stessa sezione;
 - BMC H 24 Assistance srl: viene prodotto nuovamente e correttamente documento del legale rappresentate di identità leggibile; si conferma che l'indicazione di cui al punto d) pag.8 in materia di adozione misure di *self cleaning* deriva da errore materiale;
- e) con riferimento al contratto di avvalimento con l'Impresa ausiliaria MST SNC:
 - vengono prodotte le copie conformi all'originale del documento di identità, in corso di validità, di entrambi i sottoscrittori il contratto;

- viene correttamente prodotto, per ogni singolo servizio dichiarato, l'importo del contratto, il destinatario ed il periodo, per un importo complessivo di servizi, iva esente, analoghi dichiarati nel periodo di riferimento superiore all'importo richiesto dal requisito di capacità tecnica pari ad € 1.839.600,00 Iva non compresa
- vengono correttamente specificate le risorse messe a disposizione dall'Impresa ausiliaria all'Impresa ausiliata e precisamente, oltre a risorse esperienziali che garantiscono affidabilità e qualità nell'organizzazione del servizio, anche la figura professionale del Coordinamento Sanitario, il quale provvederà alla predisposizione dei protocolli operativi gestionali, a mantenere i contatti operativi con il personale impiegato nell'esecuzione del servizio, a rilevare le esigenze formative dello stesso personale ed a somministrare agli stessi i necessari percorsi formativi, ad assicurare la gestione delle sostituzioni urgenti di personale; le risorse messe a disposizione risultano quindi idonee alla configurazione del contratto di avvalimento.

Come confermato infatti dalla giurisprudenza del Consiglio di Stato con la Sentenza n.3374 del 2021 la fattispecie del cd "avvalimento esperienziale" che richiede, secondo quanto previsto dall'art.89 comma 1, che sia direttamente l'Impresa ausiliaria ad eseguire le prestazioni "infungibili", ricorre solamente quando il requisito tecnico che forma l'oggetto del contratto di avvalimento riguardano in particolare "titoli di studio o professionali" diventando quindi un requisito "esperienziale".

Il requisito tecnico oggetto della presente procedura, riguarda invece l'esecuzione di servizi analoghi a quelli oggetto del contratto ed il relativo contratto di avvalimento può certamente avere ad oggetto "l'esperienza operativa pregressa" e non necessita di esecuzione diretta delle prestazioni da parte dell'Impresa ausiliaria.

- f) con riferimento alla composizione societaria dell'Impresa ausiliaria MST Snc e dell'Impresa ausiliata MSC Group, sono state prodotte le visure camerali di entrambe le Imprese dall'esame delle quali si è verificato il possesso dei requisiti soggettivi delle Imprese ex all'art.89 del Codice dei Contratti per la sottoscrizione del contratto di avvalimento.

Al termine dell'istruttoria compiuta e dei riscontri effettuati sulla documentazione amministrativa presentata in sede di gara, viene quindi sciolta la riserva di cui alla citata relazione RUP prot.n. 80444 del 02/09/2022 e per l'Impresa MST GROUP RTI viene AMMESSA AL PROSIEGUO DI GARA.

Il seggio termina i lavori alle ore 11.00

Il RUP: Dr. Banzato Roberto



In qualità di Testimoni:

Dr.ssa Emanuela Pizzardo



Dr. Nicola Bregolin



